



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Превод от английски език

Брюксел, 28.6.2022
С(2022) 4656 окончателно

МНЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

от 28.6.2022

**Съгласно Член 3 от Регламент (ЕО) № 715/2009 и Член 10(6) от Директива
2009/73/ЕО - Гърция и България - Сертифициране на Ай Си Джи Би АД като
оператор на газопреносна система**

МНЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

от 28.6.2022

Съгласно Член 3 от Регламент (ЕО) № 715/2009 и Член 10(6) от Директива 2009/73/ЕО - Гърция и България - Сертифициране на Ай Си Джи Би АД като оператор на газопреносна система

I. ПРОЦЕДУРА

На 26 май 2022 г. Комисията получи уведомление от името на Националния регулатор на Република България - Комисия за енергийно и водно регулиране (по-долу наричана "КЕВР") и този на Република Гърция - Орган за енергийно регулиране (по-долу наричан "ОЕР") по Член 3 от Регламент (ЕО) № 715/2009¹ и Член 10(6) от Директива 2009/73/ЕО², за проект на съвместно решение на КЕВР и ОЕР за сертифициране на Ай Си Джи Би Ад (по-долу наричано „Ай Си Джи Би“) като независим газопреносен оператор (по-долу наричан "НГО").

Ай Си Джи Би е оператора на газопреносната система Интерконектор Гърция-България (по-долу наричан "ИГБ"). ИГБ е проектиран да се свърже с Транс-адриатическия тръбопровод (ТАТ), който е част от Южния газов коридор, пренасящ газ до Европа от Азербайджан³, и с гръцката система оперирана от Гръцки газопреносен оператор С.А. (Hellenic Gas Transmission System Operator S.A.). ИГБ е признат като проект от общ интерес в третия (2017) списък на Съюза (ПОИ списък)⁴ и за приоритетен проект в контекста на инициативата за Свързаност в Централна-Източна и Югоизточна Европа (СЦИЮИЕ).

На 8 август 2018 г., КЕВР и ОЕР взеха окончателно решение за освобождаване на Ай Си Джи Би от правила в Директива 2009/73/ЕО относно достъпа на трети страни, регулиране на тарифите и разделянето на собствеността (по-долу наричано "решение за освобождаване"). Решението за освобождаване бе предмет на Решение на Комисията от 25 юли 2018 г. (С(2018) 5058 окончателно). В следващите изменения от страна на КЕВР и ОЕР на съвместното им решение за освобождаване, крайният срок за да започне работа ИГБ е определен като 1 юли 2022 г.

Решението за освобождаване от 8 август 2018 г. освобождава от изискването да се приложат разпоредбите за разделяне на собствеността на Член 9 от Директива 2009/73/ЕО за период от 25 години, считано от датата на търговското пускане в експлоатация, при условие че Ай Си Джи Би приложи модела за разделяне на собствеността на независим газопреносен оператор (по-долу наричан "НГО"), съгласно Глава IV от Директива 2009/73/ЕО. Съгласно решението за освобождаване, Ай Си Джи

¹ Регламент (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно условията за достъп до газопреносни мрежи за природен газ и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1775/2005. Официален вестник L 211, 14.8.2009 г., стр. 36.

² Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и съвета от 13 юли 2009 г. относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО. Официален вестник L 211, 14.8.2009 г., стр. 94.

³ <https://www.tap-ag.com/>

⁴ Делегиран регламент (ЕС) 2018/540 на Комисията от 23 ноември 2017 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 347/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на списъка на Съюза на проекти от общ интерес. Официален вестник L 90, 6.4.2018 г., стр. 38.

Би се задължава да изпълни всички изисквания изложени в Глава IV от Директива 2009/73/ЕО, с изключение на разпоредбите на Член 22 от Директива 2009/73/ЕО.

Член 22 от Директива 2009/73/ЕО излага изискванията, които операторът на газопреносната система (ОГС) трябва да покрие във връзка с разработката на мрежата и мощността, за да вземе инвестиционни решения. В своето решение от 25 юли 2018 г. Комисията се съгласи с КЕВР и ОЕР, че предвид другите условия, наложени на Ай Си Джи Би съгласно решението за освобождаване, не е необходимо спазване на Член 22 от Директива 2009/73/ЕО.

Следователно, Ай Си Джи Би трябва да бъде сертифицирано, както от КЕВР, така и от ОЕР, на основата на модела НГО, с изключение на Член 22 от Директива 2009/73/ЕО, съгласно Член 10 от тази Директива.

Съгласно Член 3 от Регламент (ЕО) № 715/2009 и Член 10 от Директива 2009/73/ЕО, Комисията трябва да разгледа уведомлението с проекта на съвместно решение на КЕВР и ОЕР и да даде мнение в срок от два месеца относно неговата съвместимост с Член 10 и Глава IV от Директива 2009/73/ЕО.

II. ОПИСАНИЕ НА УВЕДОМЛЕНИЕТО ЗА ПРЕДВАРИТЕЛНО СТАНОВИЩЕ

Структура на собствеността

Ай Си Джи Би е притежавано от Български Енергиен Холдинг АД (по-долу наричан “БЕХ”) и гръцкото дружество Ай Джи Ай Посейдон СА (по-долу наричано “Ай Джи Ай”), всяко притежаващо 50% участие. Ай Джи Ай има два собственика, всеки от тях с 50% дял: гръцкото дружество ДЕПА СА и Едисон Интернешънъл НВ. Едисон Интернешънъл НВ е 100% дъщерно дружество на италианската компания Едисон С.п.А. Всеки от собствениците, и оттам също и Ай Си Джи Би, е част от вертикално интегрирано предприятие (по-долу едното или двете вертикално интегрирани предприятия са наричани “ВИП”):

- Освен Ай Си Джи Би, БЕХ също притежава Булгаргаз ЕАД, доставчик на природен газ, и Булгартрансгаз ЕАД, ОГС сертифициран като НГО⁵.
- Чрез 50% участие в ИГБ, Ай Си Джи Би е собственост на ВИП, образувано от Едисон С.п.А., доставчик на електричество и газ, който е част от френската ЕДФ Груп, Ай Джи Ай Посейдон С.А, дружество отговарящо за дизайна, строителството и работата на планирания газопровод Гърция-Италия (Ай Джи Ай Посейдон), както и планирания Източно-средиземноморски газопровод (ИйстМед) и ДЕПА Международни проекти С.А. (по-долу наричано “ДЕПА”). ДЕПА разработва, строи и/или управлява интерконекторна инфраструктура, включително газопреносна⁶. То е собственост на Управление на гръцките въглеводородни ресурси С.А. (Hellenic Hydrocarbon Resources Management S.A.), държавна компания за насърчаване на производството на въглеводороди, като природния газ, и предоставяща услуги за проекти по проучване и производство на въглеводороди⁷, и Гръцки петрол С.А., (Hellenic Petroleum S.A.), управляващо дружество с дъщерни предприятия, които са активни в производството и доставката на природен газ.

⁵ Сертифицирането на Булгартрансгаз ЕАД бе предмет на Становище на комисията от 22.4.2022 г. (С(2015)3858).

⁶ <https://depa-int.gr/en/company-en/>

⁷ <https://www.greekhydrocarbons.gr>

Корпоративното управление на Ай Си Джи Би е изложено в проекта за новия му Учредителен акт. КЕВР и ОЕР обясняват, че новият Учредителен акт трябва да бъде одобрен от Общото събрание на акционерите на Ай Си Джи Би и да се внесе официално в Търговския регистър на Република България преди КЕВР и ОЕР да вземат окончателното решение за сертифициране.

Ай Си Джи Би е разработило и ще внедри Програма за съответствие, която ще се наблюдава от Длъжностно лице по съответствието с пълен набор от права и задължения, и което ще докладва на Надзорния съвет и/или КЕВР и ОЕР.

КЕВР и ОЕР считат, че двустепенната система на управление, така както е описана по-долу, правилата и условията в решението за освобождаване, Мрежовият кодекс на ИГБ и Кодексът за тарифите на ИГБ, както и Програмата за съответствие, гарантират че ВИП не определя пряко или косвено конкурентното поведение на Ай Си Джи Би като оператор на тръбопровода ИГБ, като газовият ОГС - Ай Си Джи Би няма да дискриминира различни физически или юридически лица, нито ще ограничава, изкривява или възпрепятства конкуренцията в производството или доставката, като се взема предвид, че за 25 години Ай Си Джи Би е освободено от определени правила, свързани с достъпа на трети страни и регулиране на таксите.

Активи, оборудване, личен състав и самоличност на НГО

Член 17 от Директива 2009/73/ЕО разпорежда, че ОГС трябва да има всички човешки, технически, физически и финансови ресурси, необходими за изпълнението на задълженията по Директива 2009/73/ЕО и за извършване на дейността по пренос на природен газ. КЕВР и ОЕР считат, че изискванията за независимост по Член 17 от Директива 2009/73/ЕО са спазени.

КЕВР и ОЕР обясняват, че дълготрайните материални активи (газопроводът ИГБ) ще се впишат в счетоводните книги на КЕВР след приключване на строителството, окончателните изпитания за приемане и началото на експлоатацията. В този момент Ай Си Джи Би ще се сдобие Разрешение за ползване. КЕВР и ОЕР приемат, че тези дълготрайни материални активи, които са необходими за дейността на Ай Си Джи Би по преноса на газ, трябва да бъдат надлежно вписани в инвентарната книга на дружеството непосредствено след получаване на Разрешението за ползване и предаване на КЕВР и ОЕР пълни доказателства, че това се е случило, преди взимане на окончателното решение за сертифициране.

КЕВР и ОЕР потвърждават, че изискването КЕВР да има необходимите финансови ресурси за спазване на задълженията ѝ като ОГС е спазено и че финансовото и икономическото състояние на Ай Си Джи Би е относително добро: Ай Си Джи Би не е имало затруднения при посрещането на дългосрочните и краткосрочните си пасиви със собствени средства и има достатъчен свободен оборотен капитал, за да плати текущите си пасиви. КЕВР и ОЕР са убедени, че по време на търговската експлоатация, Ай Си Джи Би ще генерира достатъчно приходи от газопреносните си дейности, които ще покрият оперативните разходи, ремонтите и инвестиционните програми. За да помогнат да се гарантира предсказуемостта на инвестицията в ИГБ газопровода и на нейната правна рамка, България и Гърция сключиха Междуправителствено споразумение (МПС).

КЕВР и ОЕР потвърждават, че Ай Си Джи Би е спазило изискването да назначи необходимия персонал и че не може да наеме и предостави персонал от и за други части на ВИП. Организационната структура на Ай Си Джи Би се счита, че има подходящо

разпределение на човешките ресурси за НГО и каквото е нужно за функционирането на Ай Си Джи Би след датата на пускането в експлоатация на газовия интерконектор. Докато Ай Си Джи Би в момента има 26 служители, то преценява, че ще има 69 членове на личния състав. Ай Си Джи Би заяви, че не наема или предоставя персонал от или до други части на ВИП, освен двама служители, одобрени от Едисон С.п.А. Само че тези одобрения ще приключат на датата на пускане в експлоатация, както и свързаният договор за възстановяване на разходите между Ай Си Джи Би и Едисон С.п.А. Ай Си Джи Би също е наело специалисти по договори за услуги, но КЕВР и ОЕР обясняват, че повечето от дейностите са основно свързани със строителството на ИГБ, но не с дейностите по пренос на газ, управление и разпределяне на капацитет. Следователно, те не са от значение за оценяване дали Ай Си Джи Би действа независимо по време на експлоатационната фаза на газопровода ИГБ. Договор за консултантски услуги в подкрепа на сключването на договори за пренос на газ и други свързани дейности съдържа клауза, че изпълнителят не, и няма да, предоставя услуги на никоя друга част от ВИП за срока на договора.

Ай Си Джи Би е представило декларации, че не получава услуги от други части на ВИП. Съществува договор за услуги между Ай Си Джи Би и Ай Джи Ай Посейдон С.А., но при положение че Ай Си Джи Би заявява, че не е действащ, КЕВР и ОЕР не са го разгледали.

КЕВР и ОЕР отбелязват, че Ай Си Джи Би е създадо собствена корпоративна самоличност, със собствената му марка като основен елемент. Марката е регистрирана като Европейска търговска марка и значително се различава от корпоративната самоличност асоциирана с неговите акционери. Уебсайтът на Ай Си Джи Би⁸ не разкрива никакви черти подобни на сайтовете на другите части от ВИП. Седалището и мястото на управление в София не са споделени с никоя друга част от ВИП. За гръцкия офис, КЕВР и ОЕР обясняват, че на 28 декември 2021 г. Ай Си Джи Би е сключило частен договор за преотдаване под наем с ДЕПА за офис пространство в Атина, така че Ай Си Джи Би използва същите помещения като друга част от ВИП. Независимо от това, КЕВР и ОЕР считат, че изискванията за независимост съгласно модела НГО са спазени, при положение че от Ай Си Джи Би се изисква да предприеме всички необходими мерки за избягване да се причини объркване по отношение на помещенията и за поддържане на отделна самоличност на Ай Си Джи Би и след като КЕВР и ОЕР задължават Ай Си Джи Би да не подновява договора за преотдаване под наем.

КЕВР и ОЕР установяват, че комуникационните системи на Ай Си Джи Би са напълно независими от комуникационните системи на други части на ВИП. Ай Си Джи Би не използва лицензи и/или услуги от други части на ВИП за своите информационни системи, нито продукти притежание на друга част на ВИП. Ай Си Джи Би е изградило собствена организационна структура за ИТ услуги.

Вътрешните правила за администриране на цикъла на обществените поръчки на Ай Си Джи Би изискват от изпълнителите след сертифицирането на Ай Си Джи Би като НГО да попълнят декларация гарантираща, че няма да предоставят съответните услуги на никоя друга част от ВИП. Ай Си Джи Би е представило декларации от съществуващите изпълнители, предоставящи правни, счетоводни и ИТ услуги, че те не предоставят услуги на ВИП. Следните доставчици на услуги не са предоставили такава декларация: А1 България ЕАД, СуперХостинг.БГ ЕООД, ВИП СОД ЕООД, правна кантора “Бузева и партньори” и един независим юрист. КЕВР и ОЕР предоставят следната информация, за да покажат защо не е проблематично, че някои доставчици на услуги предоставят

⁸ <https://www.icgb.eu>

услуги както на Ай Си Джи Би, така и на други части от ВИП:

- А1 България ЕАД е предприятие предоставящо обществени електронни комуникационни мрежи или услуги на крайните потребители и не може да откаже достъп до комуникационните услуги, които предоставя.
- СуперХостинг.БГ ЕООД е услуга за регистрация и управление на домейни.
- ВИП СОД ЕООД е дружество, което предоставя защита на имуществото с електронни системи за сигурност и мобилни патрули. Всички тези услуги се счита, че не са свързани с дейността по пренос на газ.
- Правна кантора “Бузева и партньори” предоставя правни услуги на Ай Си Джи Би, БЕХ, както и на Булгаргаз ЕАД и Булгартрансгаз ЕАД, и двете 100% дъщерни дружества на БЕХ. Само че обхватът на рамковия договор сключен от Ай Си Джи Би с правна кантора “Бузева и партньори” е ограничен до процедури свързани с две обществени поръчки, които са извършени преди датата на търговска експлоатация, следователно, преди Ай Си Джи Би да започне газопреносната си дейност. Правната кантора е декларирала, че се задължава да опазва поверителна и да не разкрива или разпространява информацията от тези две процедури на други части от ВИП.
- Проектът на съвместно решение на КЕВР и ОЕР не включва информация за договора със самостоятелния юрист.

КЕВР и ОЕР заключават, че Ай Си Джи Би използва напълно независимо необходимите корпоративни услуги, включително правни, счетоводни и ИТ, и че Ай Си Джи Би използва самостоятелни ИТ системи и оборудване, както и помещения, които са очевидно отделни от тези на други части на ВИП.

Що се отнася до услугите по одитиране, КЕВР и ОЕР обясняват, че понастоящем Ай Си Джи Би не е договорило независим одит. Ай Си Джи Би планира да избере одитор, който да одитира годишния финансов отчет за 2022 г. За този процес ще се прилагат горепосочените Вътрешни правила за администриране на цикъла на обществените поръчки на Ай Си Джи Би с приложимите защитни мерки. Това ще гарантира, че сметките на Ай Си Джи Би и тези на други части от ВИП няма да бъдат одитирани от един и същ одитор.

Ай Си Джи Би е изготвило проект на Правила за предоставяне на услуги от независим газопреносен оператор на вертикално интегрирани предприятия, които уреждат предоставянето на услуги от НГО на други части от ВИП. Тези Правила ще осигурят Ай Си Джи Би да не дискриминира други потребители на тръбопровода ИГБ в полза на потребители, които са част от ВИП. Вследствие на това, Ай Си Джи Би има право да предоставя услуги на други части от ВИП само в изключителни случаи, когато това е необходимо, предвид естеството на услугата и когато тази услуга не може да бъде предоставена от друго лице на пазара. Предоставянето на услуги се извършва при прилагане на Закона за обществените поръчки, като всички условия и редът се оповестяват публично предварително. КЕВР и ОЕР заключават, че представеният проект на Правила за предоставяне на услуги от независим газопреносен оператор на вертикално интегрирани предприятия отговаря на законовите изисквания по отношение на целите, обхвата и съдържанието.

Независимост на НГО, ръководството му и личния му състав

КЕВР и ОЕР заключават, че проектът на нов Учредителен акт на Ай Си Джи Би дава

гаранции за независимостта на Ай Си Джи Би от ВИП по отношение на експлоатацията и разработката на газопреносната мрежа, съгласно изискванията на Член 18 от Директива 2009/73/ЕО. Само че черновата на новия Учредителен акт не предоставя правомощия на Управителния съвет, за да предлага задължителни за прилагане решения на Общото събрание на акционерите относно набавяне на средства на капиталовия пазар. КЕВР и ОЕР обясняват, че това отговаря на регулаторната рамка на ИГБ проекта, както е изложено в решението за освобождаване. Съгласно решението за освобождаване, Член 22 от Директива 2009/73/ЕО, който излага изискванията, които ОГС трябва да покрие във връзка с разработката на мрежата и правомощията за взимане инвестиционни решения, не се прилага за Ай Си Джи Би. Бизнес планът на Ай Си Джи Би всеобхватно е определил необходимата инвестиция за внедряване на тръбопровода ИГБ. Необходимото финансиране за изграждането на тръбопровода ИГБ е предварително предоставено и е изцяло осигурено. Решението за освобождаване представя не само финансовия модел целящ успешно внедряване и експлоатация на ИГБ, но също и механизма, границите и условията на възможни нови инвестиции.

Проектът на нов Учредителен акт на Ай Си Джи Би определя въвеждането на изискваната двустепенна система на управление: Надзорен съвет от шест члена, избирани и освобождавани от Общото събрание на акционерите и Управителен съвет от четири члена, избирани и освобождавани от Надзорния съвет.

Съгласно проекта на нов Учредителен акт, Надзорният съвет отговаря за решенията по:

- Въпроси, които могат значително да повлияят на стойността на активите на дружеството;
- Нови инвестиции;
- Бюджета и други годишни финансови планове, включително бизнес плана приложим след датата на пускане в търговска експлоатация, който е бизнес план за експлоатационната фаза на тръбопровода ИГБ;
- Въпроси свързани с нивото на задлъжнялост на дружеството и издаването на облигации;
- Дивиденди, предлагани на акционерите
- Сключване, прекратяване, последващо изменение или освобождаване от всеки договор свързан с пасиви по плащания или започване или уреждане на съдебни или арбитражни производства по отношение на суми над EUR 500 000 или които могат да имат друго значително отрицателно въздействие върху Ай Си Джи Би;
- Сключване, прекратяване, последващо изменение или освобождаване от права по всеки договор за пренос на газ касаещ ИГБ в случаите, в които изключението е в сила;
- Одобряване на процедурата за провеждане на допълнителни пазарни тестове, съгласно изключението.

Ай Си Джи Би е уведомило КЕВР и ОЕР за шестте номинации за Надзорния съвет. Съгласно Член 20(3) във връзка с Член 19 от Директива 2009/73/ЕО, половината от членовете на Надзорния съвет минус един трябва да спазват изискването да не са упражнявали професионална позиция или отговорност, интерес или бизнес отношения, пряко или косвено, с никоя част на ВИП, или с контролиращите го акционери, различна от НГО, за период от три години преди назначаването им. Вследствие на това, КЕВР и ОЕР провериха дали тези изисквания са спазени за две номинации и заключиха, че са

спазени.

Съгласно черновата на новия Учредителен акт, Управителният съвет взема решения в рамките на бизнес плана след датата на въвеждане в експлоатация, свързани с управлението и разработката на тръбопровода ИГБ, относно активите на Ай Си Джи Би, необходими за експлоатацията, поддръжката и развитието на ИГБ независимо от акционерите, които са част от ВИП.

Въз основа на информацията предоставена от Ай Си Джи Би, КЕВР и ОЕР са оценили дали четирите номинации за членове на Управителния съвет отговарят на изискванията за независимост. Те са заключили, че три от четирите номинации, следователно необходимото мнозинство, спазват изискването да не са упражнявали професионална позиция или отговорност, интерес или бизнес отношения, пряко или косвено, с никоя част на ВИП или с контролиращите го акционери, различна от НГО, за период от три години преди назначаването им.

За четвъртия член на Управителния съвет е достатъчно той или тя да не са упражнявали такава професионална позиция или отговорност за период от шест месеца преди назначаването им в Управителния съвет. Само че номинацията понастоящем е на професионална позиция в ХЕЛПЕ Груп, акционер на ДЕПА и свързана с Хеленик Петролеум С.А. Вследствие на това, КЕВР и ОЕР твърдят, че условието за независимост не е ясно спазено в случая на тази номинация. Независимо от това, те са на мнение, че отклонение от обичайното изискване може да се толерира, ако номинацията се откаже от позицията в ХЕЛПЕ Груп преди взимане на окончателното решение за сертифициране. КЕВР и ОЕР обосновават приемането от тяхна страна на това отклонение с необходимостта да не се поставят пречки пред предстоящата експлоатация на Ай Си Джи Би, като взимат предвид настоящата енергийна криза и грижата за осигуряване на предлагането.

КЕВР и ОЕР обясняват, че четирите номинации за Управителен съвет трябва да бъдат избрани от Надзорния съвет и официално вписани в Търговския регистър на Република България преди взимане на окончателното решение за сертифициране.

Що се отнася до личния състав, който докладва на Управителния съвет по въпроси свързани с експлоатацията, поддръжката или развитието на мрежата, КЕВР и ОЕР заключават, че няма доказателства, че някое от шестте съответни лица е упражнявало професионална позиция или отговорност, интерес или бизнес отношения, пряко или косвено, с някоя част от ВИП или с контролиращи го акционери, различна от НГО за период от три години преди назначаването им.

Ай Си Джи Би е разработило и представило на КЕВР и ОЕР проект на Програма за съответствие, който излага мерките предприети за осигуряване на не-дискриминационно поведение и не-разкриване на акционерите на чувствителна информация, както и определяне на правила относно статуса, правата и задълженията на Длъжностното лице по съответствието. КЕВР и ОЕР считат, че Програмата за съответствие отговаря на законовите изисквания⁹ по отношение на нейните цели, обхват и съдържание и предоставя необходимите правомощия на Длъжностното лице по съответствието. Само че те също имат предвид, че Ай Си Джи Би трябва да измени Програмата за съответствие, за да включва ДЕПА като част от ВИП и да представи за одобрение изменената Програма за съответствие, преди окончателното решение за сертифициране. Освен това, КЕВР и ОЕР отбелязват, че не е била предоставена информация за лицето определено за Длъжностно лице по съответствието, но че

⁹ Член 21 от Директива 2009/73/ЕО

Длъжностно лице по съответствието трябва да бъде назначено не по-късно от един месец след одобряване на Програмата за съответствие от КЕВР и ОЕР. Това одобрение се осъществява заедно с взимането на окончателното решение за сертифициране.

Заклучение

КЕВР и ОЕР заключават, че Ай Си Джи Би отговаря на съответните изисквания за НГО, съгласно Директива 2009/73/ЕО и следователно планират да:

- Сертифицират Ай Си Джи Би като НГО;
- Одобряват Правилата за предоставяне на услуги от независим газопреносен оператор на вертикално интегрирани предприятия на Ай Си Джи Би
- Одобряват Програмата за съответствие на Ай Си Джи Би.

III. ЗАБЕЛЕЖКИ

На фона на информацията предоставена в проекта на съвместно решение, представен от КЕВР и ОЕР, Комисията има следните забележки:

Като цялостна забележка, Комисията отбелязва че КЕВР и ОЕР в техния проект на съвместно решение заявяват на няколко места, че Ай Си Джи Би все още трябва да изпълни определени задължения, напр. че проектът на новия Учредителен акт ще бъде приет от Общото събрание на акционерите на Ай Си Джи Би и вписан в Търговския регистър на Република България преди КЕВР и ОЕР да вземат окончателното си решение за сертифициране. Ако някое такова изискване не е изпълнено, когато КЕВР и ОЕР вземат окончателното си решение за сертифициране, то решението трябва да се вземе с условие изискването да бъде изпълнено в ясно посочен и разумен срок, който да се определи в окончателното решение за сертифициране.

Активи, оборудване, личен състав и самоличност на НГО

Комисията е съгласна с КЕВР и ОЕР, че изглежда че Ай Си Джи Би притежава всички финансови, технически, физически и човешки ресурси, необходими за да изпълни задълженията си и да извърши дейността по пренос на газ, както се изисква от Член 17 от Директива 2009/73/ЕО.

Комисията отбелязва че тръбопроводът ИГБ е бил или ще стане дълготраен материален актив притежаван от Ай Си Джи Би и че Ай Си Джи Би има необходимите финансови ресурси за да спази задължението си на ОГС. Що се отнася до необходимите финансови ресурси, Ай Си Джи Би действително е в различно положение спрямо други НГО: Тръбопроводът ИГБ е интерконектор изискващ определена необходима инвестиция, за която предварително е предоставено финансиране и която е изцяло осигурена. Следователно, достатъчно е само Ай Си Джи Би да притежава необходимите ресурси за опериране на такава инфраструктура. Това конкретно е отразено в решението за освобождаване, което изключва Член 22 от Директива 2009/73/ЕО от изискванията, които Ай Си Джи Би като НГО трябва да изпълни.

Комисията е съгласна с КЕВР и ОЕР, че Ай Си Джи Би, след като се осъществи планираното увеличение на персонала, е наело достатъчен брой квалифицирани членове на личния състав, за да поеме ежедневните основни дейности. Окончателното решение за сертифициране трябва да включи като условие да бъде нает по план необходимият допълнителен персонал. Комисията поздравява за ясните правила за доставка, включително гаранции, че външните доставчици на услуги няма да предоставят

съответните услуги на никоя друга част от ВИП и отбелязва че, с някои изключения, съществуващите изпълнители отговарят на това изискване. Комисията намира, че посочената причина за тези изключения заслужава доверие. За един юрист, решението на проекта на съвместно решение на КЕВР и ОЕР не предоставя обосновка за изключението. Само че, съгласно подкрепящите документи предоставени от КЕВР и ОЕР, този юрист е нает само за да представлява КЕВР във връзка с получаване на достъп до път в горско стопанство, следователно, изглежда че случаят е подобен на правна кантора “Бузева и партньори”: конкретна задача свързана със строителния етап на тръбопровода ИГБ.

Комисията отбелязва, че Ай Си Джи Би е представило уверение, че не получава услуги от други части на ВИП. Само че, КЕВР и ОЕР са посочили съществуващ договор за предоставяне на услуги между КЕВР и Ай Джи Ай Посейдон С.А. Комисията не е съгласна с подхода възприет от КЕВР и ОЕР, че не е необходим анализ, при положение че КЕВР е заявило, че договорът “не е активен”, без да предостави допълнителни подробности. При положение че не може да се отхвърли, че този договор може да стане активен отново, окончателното решение за сертифициране следва да постави условие договорът да бъде прекратен. Това би трябвало да е възможно, при положение че договорът не е активен и, така или иначе, може да не бъде активиран, без да наруши правилата за отделяне за НГО.

Комисията е на мнение, че като цяло Ай Си Джи Би отговаря на изискванията на Член 17 от Директива 2009/73/ЕО по отношение на избягване на объркване между самоличността на Ай Си Джи Би и самоличността на други части на ВИП. Само че Комисията отбелязва, че Ай Си Джи Би има договор за преотдаване по наем с ДЕПА, следователно, с друга част на ВИП. Докато КЕВР и ОЕР считат, че това е приемливо, при положение че Ай Си Джи Би трябва да вземе всички необходими мерки за избягване на създаване на объркване по отношение на неговите помещения и отделната самоличност на оператора, не става ясно как това може да бъде постигнато на практика в случая на такова преотдаване, като конкретни и осезаеми условия не трябва да бъдат заместени с общо твърдение, че Ай Си Джи Би трябва да спазва приложимите законови изисквания. КЕВР и ОЕР заявяват, че Ай Си Джи Би трябва да поеме задължението да не подновява договора за преотдаване под наем, без да предоставят допълнителни обяснения по отношение на кога това ще прекрати помещаването на Ай Си Джи Би в помещенията на друга част на ВИП. Комисията заключава, че Ай Си Джи Би трябва да прекрати договора за преотдаване под наем.

Що се отнася до Правилата за предоставяне на услуги от НГО на ВИП, Комисията има няколко коментара:

- Член 11 изглежда се отнася до гореописаните договори с България ЕАД, СуперХостинг.БГ ЕООД и ВИП СОД ЕООД, но уместността на споменаването на тези договори в този контекст е неясна.
- Уместността на Член 16 е неясна. Или трябва да се заличи или “би могло” трябва да се замени с “ще” за избягване това да бъде вратичка за Ай Си Джи Би за получаване на услуги от други части на ВИП.
- В Член 17 целта на фразата “освен ако е необходимо за сключване на търговска транзакция” е неясна и изглежда доста широка, което би могло да увеличи риска услугите предоставяни от Ай Си Джи Би на други части от ВИП да дискриминират между потребителите на системата.
- Член 22 споменава “процедура описана по-долу в този раздел”, но няма следващ Член в раздел IV.

§1(3) от Заключителните разпоредби в сегашната ѝ форма не изглежда ясно да се определя, че всяко изменение на Правилата за предоставяне на услуги от НГО на ВИП изисква одобрение от КЕВР и ОЕР.

Независимост на НГО, ръководството му и личния му състав

Комисията е съгласна с КЕВР и ОЕР, че, принципно, проектът на новия Учредителен акт, веднъж приет и внедрен, и общата управленска структура и корпоративният статус на Ай Си Джи Би предвиждат структура на взимане на решения и правила, осигуряващи действителна независимост на Ай Си Джи Би като НГО.

Само че Комисията не е съгласна с плана на КЕВР и ОЕР да толерират четвъртият член на Управителния съвет да бъде назначен без спазване на изискването да не е упражнявал професионална позиция или отговорност, интерес или бизнес отношения, пряко или косвено, с никоя част от НГО, или контролиращи акционери, различни от НГО, за период от шест месеца преди назначаване на Управителния съвет. Комисията не намира за убедителна обосновката на КЕВР и ОЕР за такова отклонение от изискванията по Член 19 от Директива 2009/73/ЕО: Не е видно защо ще бъде препятствие за бъдещата работа на тръбопровода ИГБ, ако тази конкретна номинация не бъде назначена в Съвета на директорите или ако един от четирите поста в Управителния съвет остане вакантен за шест месеца.

Комисията съжалява, че Ай Си Джи Би не е предоставило информация за номинацията на длъжността Длъжностно лице по съответствието и, следователно, КЕВР и ОЕР не са могли да включват оценка дали номинацията за тази ключова роля в Ай Си Джи Би ще отговаря на изискванията по Член 21 от Директива 2009/73/ЕО в техния проект на съвместно решение за сертифициране. Както е в случая на няколко други все още неизпълнени от Ай Си Джи Би изисквания по времето на приключване на проекта на съвместно решение, окончателното решение за сертифициране на КЕВР и ОЕР трябва да бъде условно на назначаването на Длъжностно лице по съответствието с достатъчна независимост и професионален капацитет, следователно, назначаването на лице, което може да бъде одобрено от КЕВР и ОЕР съгласно Член 21(2) от Директива 2009/73/ЕО.

Текущо наблюдение

Комисията напомня за задължението изложено в Член 10(4) от Директива 2009/73/ЕО регулаторните власти да упражняват надзор над непрекъснатото спазване от страна на ОГС на изискванията за отделност на Директива 2009/73/ЕО.

Комисията приканва КЕВР и ОЕР да продължат да наблюдават случая също и след вземане на окончателното решение за сертифициране, за да са сигурни, че не са се появили нови факти, които биха изисквали промяна в оценката им.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Съгласно Член 3 на Регламент (ЕО) № 715/2009, КЕВР и ОЕР сериозно ще вземат предвид горните забележки на Комисията, когато взимат окончателното решение относно сертифицирането на Ай Си Джи Би и, когато го направят, ще уведомят Комисията за решението си.

Позицията на Комисията по това конкретно уведомление не накърнява позицията, която

може да вземе по отношение на регулаторните власти на Държава членка по всеки друг проект на мярка относно сертифицирането или по отношение на власти на Държава членка отговорни за транспонирането на законодателство на ЕС, за съвместимостта на национална мярка за внедряване със законите на ЕС.

Комисията ще публикува този документ на уебсайта си. Комисията не счита, че информацията в настоящия документ е поверителна. КЕВР и ОЕР са поканени да информират Комисията, в срок от пет работни дни след получаване, дали и защо считат, че съгласно правилата на ЕС и националните такива относно бизнес поверителността, този документ съдържа поверителна информация, която те желаят да бъде заличена преди такова обнародване.

Изготвено в Брюксел, 28.6.2022 г.

*За Комисията
Кадри СИМСОН
Член на Комисията*

<p>ЗАВЕРЕНО КОПИЕ За Генералния секретар</p> <p>Мартине ДЕПРЕЗ Директор Взимане на решения и колегиалност ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ</p>
--